

آراء

«البروف» هو رأي كاتبنا

«بروفا» رئاسية من قانون المالية التونسية

سالم ليض

الأز وقد استقرّت السلطة في تونس، واستوى رئيس الجمهورية قيس سعيد في أعلى سدة الحكم، وسادت الغلبة لمقاربهته على كل المقاربات الأخرى، ولو مؤقتا، فاستبدل دستور البلاد وقوانينها بالمراسيم والأوامر الرئاسية، تيمنا بالأوامر العلية التي كان يصدرها، قرنين ونصف القرن، باي تونس صاحب المملكة التونسية، وبالتشريعات الرئاسية على مدى أكثر من خمسين سنة من حكم الرئيسين الحبيب بورقيبة وزين العابدين بن علي، على غرار الأمر الرئاسي عدد 117، والمرسوم المتعلق بقانون المالية لسنة 2022، من دون مشاركة الأجسام الوسيطة، التي أقرّزها التحديث السياسي والقانوني للدولة المعاصرة، من الأحزاب السياسية، والقوى النقابية والمدنية، ومراكز بحوث ودراسات النخب الأكاديمية والاتحادات الفكرية والأدبية، بات متحا أمام الرئيس أن يصفن قانون المالية لسنة 2022 فلسفته الاجتماعية وروح معركة التحرير الوطنية من الهيمنة الأجنبية التي صدع بها لدى إشرافه على أحد المجالس الوزارية.

ولكن القانون الجديد جاء خاليا من كل روح شعبية وثاقفة للعدالة الجبائية والمساواة في الفرص بين أطراف المجتمع وأفراده، والتحرز من التدخل الأجنبي، ونهم رأسمال وتوحشه الذي ما انفك يجعل من الحكومة والمجتمع في تونس مجالا للاستغلال ومبعثا للثراء، وتنامي ثروة أصحاب الشركات الكبرى وعلامتها التجارية الأجنبية، وتضخم حساباتهم في البنوك الكبيرة، بالطرق المشروعة وغير المشروعة، وعدم المساس بهم، عن طريق ضريبة يؤدونها على ثرواتهم، مستجيبا لإرادة صندوق النقد الدولي، في التخفيض من كتلة الأجور، بواسطة التقاعد المبكر، المسدّد الأجر، من دافعي الضرائب، خمس سنوات كاملة، والشروع تدريجيا في رفع الدعم عن المحروقات والكهرباء، وإخضاعهما لآلية التعديل الآلي للأسعار وقانون السوق في العرض والطلب، وعن المواد الأساسية لغذاء

التونسيين، ما سيُلهب الأسعار، الملتهبة بطبعها، من جزاء الاحتكار والمضاربة وغياب الرقابة الحكومية، ويفاقم من ظاهرة الفقر التي التهمت خريطة تونس ودولتها، وخصوصا طبقتها الوسطى، مستفيدة من جائحة كوفيد -19 وانعكاساتها الاقتصادية والاجتماعية التي أدت إلى غلق عشرات آلاف مواطن الشغل، والقفذ بأصحابها إلى عالم المجهول وفقدان الحياة الكريمة.

قدّر حجم ميزانية الدولة في قانون المالية لسنة 2022 بـ 57,2 مليار دينار، بزيادة تقدّر بـ 3,2% مقارنة بسنة 2021، ما يعني عدم اللجوء إلى التقشّف أو الضغط على نفقات الدولة، الذي تستدعيه الأزمة الاقتصادية والمالية الحادة التي تعيشها تونس، وبإلاّحظ أثرها في تراجع النمو والاستثمار، وتفواقم البطالة، وتنامي ظاهرة مغادرة البلاد بالطرق الشرعية أو بواسطة الهجرة السرية (الحرقة). ولكن موارد الميزانية بقيت تقليدية لا تجديدها فيها ولا ابتكار ولا استكشاف لأساليب جديدة في التعبئة المالية، وقد انقسمت إلى أقسام رئيسية، هي المداخيل الجبائية في حدود 35 مليار دينار، والمداخيل غير الجبائية بثلاثة مليارات دينار، والقروض الخارجية والداخلية التي تفوق 18 مليار دينار. وهي استنساخ لميزانيات سابقة لسنين خلت، سادت فيها سياسة المجبى والاقتراض الخارجي، السياسة نفسها التي هدمت الدولة التونسية من الداخل، وفكّكت نسيجها الاقتصادي والاجتماعي، وجعلت منها لقمة سائغة في متناول قوى الاستعمار التقليدي، ونزع ما تبقى من السيادة الوطنية التي ناضلت من أجلها الحركات الوطنية والسيادية.

غابت عن ميزانية الدولة التونسية المشاريع الكبرى التي تُنتج الثروة وتخلق النمو، وتوفّر الشغل، على شاكلة الإصلاحات الزراعية العملاقة وإحياء الأراضي الموات، والمدن الصناعية - التجارية - الخدمية التي تنشأ في تخوم الموائئ الضخمة، والمراكز الصناعية - التكنولوجية الحديثة، والمطارات وشركات النقل الجوي، والبقرى الإحصائية والإعلامية، وإنشاء شبكات السكك الحديدية والقطارات السريعة الموعود بها من الفرنسيين، التي تنعش

الاقتصاديات الوطنية وتبعث فيها الحياة. وحلّت محلّها الحلول البسيطة التي لا تُعني من جوع، مثل الزيادة في منحة العائلات المعوزة بـ 20 دينارا لتصبح مائتي دينار (67 دولارا) شهريا، وإقراض أصحاب المؤسسات الصغرى المتضررين من جائحة كوفيد بخمسة آلاف دينار يتم إرجاعها من دون فوائد، والحلول المشبوهة التي تؤسّس لدمج الفساد والتحيل وتبييض الأموال في الاقتصاد المهيكّل للدولة، من خلال الفصل عدد 66 من قانون المالية، وهو استنساخ من الفصل عدد 26من قانون الإنعاش الاقتصادي الذي تقدّمت به حكومة هشام المشيشي إلى مجلس نواب الشعب، ولقي معارضة برلمانية قوية، ويحمل عنوان «تسوية الوضعية الجبائية للأشخاص الطبيعيين بعنوان المداخيل والأرباح المتأتية من أنشطة غير مصرّح بها»، مقابل دفع ضريبة تحررية بنسبة 10% من المبالغ المالية التي يودعونها في البنوك أو في الديوان الوطني للبريد قبل 22 يونيو/ حزيران 2022. ولم يظهر أي أثر في قانون المالية للـ 13,5 مليار دينار المتهوية من رجال الأعمال الفاسدين، والأموال المهزّبة إلى الخارج التي خاطب رئيس الدولة أصحابها بالتهديد والوعيد في أكثر من مناسبة، واجتباهم بخانون الصلح الجزائي الذي يؤسّس لبعث رجال الأعمال المعنّين مشاريع اقتصادية - تنموية ذات صبغة تشغيلية في مختلف جهات البلاد، مع الإنطلاق من المختبرات الأكثر فقرا وأقل تنمية، بحسب المؤشرات المتوفرة. وكذلك الأمر بالنسبة للشركات الأهلية التي ستنتعب محليا من مساهمات الأشخاص الحاملين صفة نائب في البلديات، على أن يكون لكل شخص سهم واحد. وربما يعود عدم إدراج هذه الأفكار والمبادرات الرئاسية بقانون المالية إلى عدم القدرة على برمجتها عمليا لطوباويتها وقلة واقعيتها.

ولم تتضمّن الموازنة أي برامج تشغيلية أو فتح المناظرات أمام جمهور العاطلين عن العمل الذي ناهز 800 ألف عاطل بنسبة 18% حسب إحصائيات المعهد الوطني للإحصاء لسنة 2020، يضاف إليهم سنويا 40 ألف حامل شهادة عليا جامعية، وضحايا جائحة كوفيد الذين فقدوا مواطن

«البروف» هو رأي كاتبنا

غابت عن ميزانية الدولة التونسية المشاريع الكبرى التي تُنتج الثروة وتخلق النمو، وتوفّر الشغل

«البروف» هو رأي كاتبنا

لم يناقش البرلمان لأول مرّة في تاريخ الموازنة العامة للدولة، ولم تشهد قاعات لجانته وجلسته العامة كشفا لخفايا تلك الموازنة

«البروف» هو رأي كاتبنا

شغلهم أو أفلسّت مؤسساتهم، واكتفت وزيرة المالية التونسية، سهام البوغديري نصمية، في أثناء الندوة الصحافية التي عقدتها يوم 28 الشهر الماضي (ديسمبر/ كانون الأول) بمعية وزراء آخرين، بالقول إن الانتدابات المبرمجة في حدود 18400

انتداب، أصحابها بصدد تلقي تكوين (تاهيل) في وزارات الداخلية والدفاع الوطني والعدل (السجون والإصلاح)، أو دمج متعاقدين يعملون في قطاعي التعليم الأساسي والثانوي، متجاهلة انتظارات الداخل، وخصوصا من طالت بطالتهم من

في استعصاء الحرب الإثيوبية

صهيب محمود

في تطور لافت ومفاجئ في الحرب الإثيوبية، أصدرت جبهة تحرير شعب تيغراي، في 19 الشهر الماضي (ديسمبر/ كانون الأول)، أوامر لقواتها بالانسحاب من أقاليم العفر والأمهرا المجاورتين، والعودة إلى داخل حدود إقليم تيغراي، والتي ادعى إلى إحلال السلام مع الحكومة الإييوبية. تلا ذلك مباشرة إعلان الحكومة الفيدرالية اختتام العملية العسكرية ضد «الجبهة» بتحقيق أهدافها الرئيسية؛ وذلك بهزيمة مقاتلي «التيغراي» وحلفائهم الذين كانوا يرحفون صوب العاصمة في الأسابيع الأخيرة الماضية.

ويمكن سر هذه التحول المفاجئ في استخدام الجيش الإثيوبي ضربات الطائرات المسيّرة، والتي مكنته من وقف تقدم مقاتلي «التيغراي» وحلفائهم جنوبًا على العاصمة وهزيمتهم في أقل من أسبوع؛ ويحمل هذا التحول الدراماتيكي أبعادًا مهمة: فلأول مرّة باتت جبهة التّيغراي تتحدّث عن استعدادها للتفاوض بدون شروط مسبقة، كما صرّح ذلك زعيم الجبهة، دبرسيون ميكايل، في رسالة بعثها في 19 ديسمبر إلى الأمين العام للأمم المتحدة، أنطونيو غوتيريس. وذهبت الحكومة الفيدرالية إلى فتح حوار وطني شامل، يفضي إلى وضع حل دائم للصراع الداخلي، بما في ذلك إجراء استفتاء حول الانفصال الذي ندمته المادة 39 من الدستور. لكنّها، من جهة أخرى؛ اشترطت لإدراج الجبهة في عملية الحوار تسليم أسلحتها وبعض «الكيانات الإجرامية» داخلها. وقالت إن الجبهة ليست «المكّن» الذي يمثل شعب تيغراي في عملية الحوار الوطني، حسب تصريح لوزير الدولة الإثيوبية للشؤون الخارجية، رضوان حسين.

هل هي إذن نهاية الحرب؟ يصعب القول بذلك، فالحديث عن انتهاء الحرب ما زال بعيدا لأسباب، منها: أن العمليات القتالية على الميدان لم تنته بتقهقر قوات التّيغراي شمالا، بل تستمر في جنوب إقليم تيغراي، وهي منطقة سيطرت عليها مليشيات أمهرية في وقت مبكر من الحرب. ولا تزال الحكومات الإثيوبية والإريترية حريصتين على منع تمكّن قوات الجبهة الوصول إلى تلك المناطق وفتح خط إمداد خارجي إلى السودان. كما تدور، من جهة أخرى، عمليات قتالية بين القوات الفيدرالية وقوات الجبهة في جنوب

الإقليم، وتحديداً في مدينة الاماتا الحدودية. وعلى المستوى السياسي؛ يتمسك المسؤولون الفيدراليون بضرورة نزع سلاح الجبهة، ويشترطون هذه الخطوة لفتح أي حوار معها، لأنهم يرونها تشكل خطراً دائما على استقرار الحكم المركزي، علاوة على اتهامهم لها بارتكاب فظائع في أثناء الهجوم أخيرا على مناطق عفر وأمهرا. وبالطبع، لن يقبل بأي اقتراح من هذا القبيل قادة التّيغراي؛ لشعورهم الراسخ بأنهم يواجهون تهديدا وجوديا من جيرانهم من كل الاتجاهات. يعني ذلك كله أننا أمام نهاية فصل من فصول الحرب لا أكثر، وأنه لا تسوية شاملة في الأفق لحالة الصراع المتفجّر على ما يبدو؛ والذي ينبثق من روايب بنبوية وتاريخية سحيقة مرتبطة بتشكّل الدولة الإثيوبية الحديثة وحالة الصراعات التي سادت فيها في القرن والنصف الماضيين. فتاريخيا، لطالما كان الانتصار العسكري حاسما للسيطرة على المركز في إثيوبيا، وهو ملمخ لم يتغير في التاريخ السياسي الإثيوبي الحديث؛ بدءا من الغزوات العسكرية للإمبراطور منليك الثاني إلى الأراضي الجنوبية في أواخر القرن التاسع عشر، ومرورا بانتصار هيلا سيلاسي في معركة سيفال عام 1916 ضد سلفه، وكذلك حكم الدرغر العسكري في السبعينيات، ولم تكن جبهة EPRDF في عام 1991 استثناء بهذا الخصوص. ويتمثّل المازق الذي دخلته الدولة الإثيوبية في ظل حكم أبي أحمد في توهّمه حل الإشكالات غير المحسومة في طبيعة حكم البلاد بتحقيق انتصار عسكري سريع ضد الجبهة التي حكمت البلاد في العقود الثلاثة الأخيرة، وهو ما فحّر، بطبيعة الحال، فوهة بركان من العنف العرقي المتراكم في البلاد. يعيش رئيس الحكومة، أبي أحمد، الذي قاد بعض المعارك بنفسه في ميادين الحرب، ونجح على الأقل في منع سقوط العاصمة بيد مقاتلي التّيغراي، في حالة من الشعور بالانتصار، وقد يذهب في حالة قصوى من هذه النشوة إلى محاولة توجيه ضربة قاضية وأخيرة لجبهة تيغراي، وهو الخيار الذي يدفع إليه حلفاؤه من الأمهرا والنخب الحاكمة الأخرى، وهو قرارٌ سيكلف خسائر بشرية فادحة. ولكن علينا أيضا ألا نستبعد حدوث مزيد من التقلبات في معادلة الصراع، فجبهة التّيغراي تحظى بدعم هائل في الداخل، وستسعى إلى الرّحف على المناطق الجنوبية

مرة أخرى، كما حدث في يوليو/ تموز الماضي بعد إعلان الحكومة حسم المعركة لصالحها، وهو أمرٌ يترجح احتمالها، إذا نظرنا إلى قدرة القوات الفيدرالية على السيطرة على السهول بالطائرات المسيّرة. لكنه يكاد يكون من المستحيل هزيمة جبهة التّيغراي في المناطق الجبلية، علاوة على أن الأخيرة أنبتت قدرتها على بناء تحالفات مع خصوم أبي أحمد الآخرين، بما في ذلك الأوروبيون، وهو تحالف مفتوح للتوسع مع تدهور الظروف الاقتصادية والسياسية في البلاد. الأمر الملمخ في وضع الحرب الإثيوبية الحالية؛ هو المستوى القاتم من عدم اليقين الذي وصلت إليه البلاد في كل المناحي السياسية والاقتصادية والوطنية وتماكس الحد الأدنى من النسيج الوطني الإثيوبي الذي تغتّى عن أعراق وقوميات تخوض الحرب على أنها مسألة وجود بالنسبة إليها؛ فابي أحمد يتخوّف من إطاحته، خصوصا بعد أن فقد حاضنته السياسية في إقليمه أوروميا، الذي دخل عبره التحالف الحاكم سابقا (EPRDF)، والذي حلّه بنفسه. أما حلفاؤه الأمهرا (أخواله للذقة، بلغة الاصطפافات العرقية السائدة في المشهد الإثيوبي) فيخشون من إبعادهم من السلطة، كما حصل بعد إسقاط إمبراطوريتهم العتيقة في سبعينيات القرن الماضي. ويتخوّف التّيغراي من الاجتثاث والتعرّض لإبادة شاملة، وبالفعل توصم الجبهة بالإرهابية، والعشاب الضارة» والخطر الداهم الذي يجب محجود. في ظل هذه الظروف، يرى الجميع أن تحقيق نصر عسكري هو الخيار الوحيد المائل للبقاء.

أما بالنسبة للمستقبل إدارة أبي حمد، وعلى الرغم من نجاحه المؤقت في منع سقوط العاصمة بيد مقاتلي التّيغراي، إلا أن حكمه ما زال يواجه عقبات عميقة، ويحتاج إلى ملمنة جبهته الداخلية وتحسين صورته الخارجية، وإعادة بناء الاقتصاد الذي ظل عنصر الاستقرار الوحيد في ظل حكم الجبهة التي يحاربها، وكذلك استعادة الخدمات في المناطق الشمالية التي تدمرت كليًا بفعل الحرب الطاحنة التي استمرت شهورًا، وكذلك الإفراج عن السجناء السياسيين، بمن فيهم الذين ينتمون إلى عرقية الأورورمو، وآلاف المدنيين الذين اعتقلوا من دون تهمة بموجب قانون الطوارئ الذي صدر في بداية نوفمبر/ تشرين الثاني الماضي. قد يحل الحظر الوطني الذي أعلنته الحكومة

«البروف» هو رأي كاتبنا

ما زال حكم ابي احمد يواجه عقبات عميقة، ويحتاج إلى لملمة جبهته الداخلية وتحسين صورته الخارجية

تواترت الأخبار منذ بداية الحرب ان تركيا والإمارات والصين زوّدت الجيش الإثيوبي بطائرات مسيّرة

«البروف» هو رأي كاتبنا

الفيدرالية بعضًا من تلك المسائل؛ لكن المسألة المستعصبة تظل إيجاد تسوية دائمة لمسألة إقليم تيغراي، وإعادة إدماجه في النسيج الوطني الإثيوبي؛ خصوصا أن الانفصال عن إثيوبيا بات سقف مطالبة الإقليم، وحالياً تطالب جبهة تيغراي من المجتمع الدولي فرض منطقة حظر طيران فوق الإقليم، والذي ما زال الجيش الفيدرالي يقصفه بشكل متكرر، وفرض حظر أسلحة على الحكومتين الإثيوبية والإريترية. ولكن من غير المرجح أن يتخذ مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة أيًا من هذه الإجراءات، بالنظر إلى اعتراضات الصين وروسيا في هذا الخصوص.

وقد أفتحت إثيوبيا في هذا السياق (كما في حالات أخرى قريبة، أبرزها سورية) انقسام المجتمع الدولي وعجزه عن وقف كوارث الحروب الداخلية لآية دولة وقداحاتها، وقد راهن كثيرون على المجتمع الدولي في الحالة الإثيوبية بحكم تمتعه بنفوذ وفاعلية يمكنه

استخدامهما لزيادة الضغط من أجل تسوية سلمية. ولكن ظهرت على الفور حسابات جيوسياسية لبعض القوى الدولية الذي قدّمت للنظام اديفام السياسي والعسكري الذي احتاجه للسعي إلى إنهاء خصومه. وبالنسبة للخطاب الإثيوبي الرسمي، كانت «هزيمة الغرب» دافعا إضافيا في تقرير مصير هذه الحرب. (يدغدغ هذا الأمر مشاعر القوميّين الإثيوبيين، ويذكّرهم بسرديات الدولة التي لم تستعمر في أفريقيا).

وقد تواترت الأخبار منذ بداية الحرب أن تركيا والإمارات والصين زوّدت الجيش الإثيوبي بطائرات مسيّرة، كما أن زيارة وزير الخارجية الصيني، وانغ بي، في الأول من الشهر الماضي (ديسمبر/ كانون الأول) أديس أبابا بعثت رسالة صريحة بالدعم السياسي لأبي أحمد. إلا أن دوافع كل طرف مختلفة: فلدى الصين مصالح اقتصادية كبيرة في إثيوبيا، وترامها حليفا مهماً في تنافسها مع الولايات المتحدة في أفريقيا. بينما تسعى تركيا إلى توسيع مبيعاتها من الأسلحة الجديدة. أما الإمارات، فتراهن على إدارة أبي أحمد الذي استثمرت في حكمه منذ وصوله إلى السلطة في عام 2018 لتعزيز وجودها المتنامي في البحر الأحمر.

أما حسابات القوى الغربية فتمحورت حول الهلع من سقوط الدولة في أديس أبابا، لارتدادات مسألة اللاجئين على دول الاتحاد الأوروبي. ولذلك اتخذت هذه الدول مواقف أكثر نقدية تجاه طرفي الصراع، وإن اقتصر هذا على المستوى الإعلامي وخطابات المنظمات الدولية ومنصات حقوق الإنسان التابعة لها والمنذدة بالوضع الإنساني في البلاد، وأمعنت الصحافة الغربية في إحراج أبي أحمد الحائز على نوبل للسلام في الخارج وصورته أمير حرب طائشا. ولكن دول الاتحاد الأوروبي، مضافة إلى الولايات المتحدة، تردّت في فرض عقوبات فعلية على أديس أبابا، على غرار المفروضة على النظام الإريترى، على أساس أنها مستقل من نفوذهم في إثيوبيا لصالح الصين وروسيا. ولذلك اكتفوا بدعم جهود مبعوث الاتحاد الأفريقي أوباسانجور، وفي هذه المعادلة؛ اضحّت إثيوبيا ضحية أخرى للنظام العالمي المتعدّد الأقطاب الناشئ، وهي القصة الكلاسيكية ذاتها في الدول المتتالة بالحروب مثل ليبيا، وسورية، واليمن.. وغيرها.

(باحث صومالي)

■ مكتب بيروت
■ بيروت _ الجيزة _ شارع باستور _ بناية 33 west end
هاقت: 009611442047 - 009611567794
البريد الإلكتروني: info@alaraby.co.uk
■ الاشتراكات:
alaraby.co.uk/subscriptions
هاقت: 009635190635+
جوال: 097450059977
■ للاتصالات:
alaraby.co.uk/ads

■ المكتب الرئيسي، لندن
Unit5, Central Park, Central Way, London, NW 10 7FY
Tel: 00442071480366
■ مكتب الدوحة
■ الدوحة - الدفنة - برج الفردان - الطابق العاشر -
هاقت: 0097440190600

■ نائب رئيس التحرير **حسام كفتاني**
■ مدير التحرير **ارست حوري**
■ المحرر الفني **إمام منعم**
■ السياسة **جوانة فرحات**
■ الاقتصاد **محمد عبد السلام**
■ الثقافة **جوانة درويش**
■ منوعات **ليلا حداد**
■ الرباب **معت البيبري**
■ المجتمع **يوسف حاج علي**
■ الرياضة **نيك التلياني**
■ تحقيقات **محمد عزام**
■ مراسلون **نزار قنديل**

العربي الجديد
www.alaraby.co.uk

تصدر عن شركة فضاعات ميديا ليميتد (Fadaat Media Ltd)